

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE CONSUMO Prov. de Buenos Aires

LEY PROVINCIAL N° 13.133 - "CODIGO PROVINCIAL DE IMPLEMENTACIÓN DE LOS DERECHOS DE LOS USUARIOS Y CONSUMIDORES". DENUNCIAS. AUDIENCIAS. PANDEMIA.

Autoridad de Aplicación Nacional, Provincial y Local de la Ley N° 24.240. Competencias y Facultades.

- SECRETARIA DE COMERCIO INTERIOR. Art. 41° Ley N° 24.240 "La Secretaría de Comercio Interior dependiente del Ministerio de Economía y Producción, será la autoridad nacional de aplicación de esta ley (...)"
- DIRECCION PROVINCIAL DE DEFENSA DE LOS DERECHOS DE LAS Y LOS CONSUMIDORES Y USUARIOS. -
- "(...) las provincias actuarán como autoridades locales de aplicación ejerciendo el control, vigilancia y juzgamiento"
- <u>DIRECCIONES MUNICIPALES DE DEFENSA DEL CONSUMIDOR</u> <u>"OMIC"</u> (135 Municipios). Art. 80° Ley N° 13.133"Los Municipios serán los encargados de **aplicar los procedimientos y las sanciones** previstos en esta Ley, respecto de las infracciones cometidas dentro de los límites de sus respectivos territorios (...)". (*Consejo Provincia de consumo COPRODEC)

Ley N° 13.133

"Código Provincial de Implementación de los Derechos de los Usuarios y Consumidores"

OBJETO:

Establecer las reglas de las políticas públicas y los **mecanismos** judiciales y **administrativos** para la efectiva implementación (tutela) en el ámbito de la Provincia de Buenos Aires de los DERECHOS DE LOS USUARIOS Y CONSUMIDORES (Art. 1°)

Breve análisis - Ley Provincial N° 13.133

- 1) <u>Políticas Públicas:</u> Lineamientos de políticas públicas de protección de los usuarios y consumidores en la Provincia de Bs. As. (arts. 2° a 22°).
- 2) Acceso a la Justicia: Procedimiento judicial aplicable a los conflicto de consumo (Título VII arts. 23° a 30°).
- 3) Procedimiento Administrativo: Procedimiento aplicable para la inspección, comprobación y juzgamientos de las infracciones a los usuarios y consumidores (arts. 36° a 82°).

2) Acceso a la JUSTICIA (Título VII - arts. 23° a 30°):

- **Trámite mediante proceso <u>SUMARISIMO</u> (CPCC**) A menos que a solicitud de parte del juez por resolución fundada considere tramite de conocimiento más eficaz.
- **Principio de <u>GRATUIDAD</u>** Las actuaciones judiciales estan exentas de pago de tasas, contribuciones u otras imposiciones económicas.
- LEGITIMACIÓN para interposición acción:
- a) Los usuarios y consumidores en forma individual y colectiva.
- b) Las Asociaciones de consumidores debidamente registradas en PBA.
- c) Los Municipios a través de la OMIC.
- Serán **COMPETENTES** para resolver conflictos de consumo los Juzgados de Primera instancia en lo Civil y Comercial o los Juzgados de Paz Letrados. Los Juzgados de Primera Instancia en lo Contencioso Administrativos Controversias entre prestadores de servicios públicos o concesionarios de obras públicas y usuarios.

3) Procedimiento ADMINISTRATIVO (arts. 36° a 82°):

Aplicación supletoria - Ley de Procedimiento Administrativo de la Provincia de Buenos Aires – y sus leyes modificatorias.

FORMAS DE INICIACIÓN DE RECLAMOS ANTE LAS DIRECCIONES MUNICIPALES DE DEFENSA DEL CONSUMIDOR – OMIC

a) DE OFICIO

Iniciativa de la propia
Autoridad local
aplicación (OMIC)
Constatación de
infracción por agentes
inspectores municipales
(se labra acta)

b) POR DENUNCIA

Consumidores o
usuarios ponen en
conocimiento a la
Autoridad local de
aplicación (OMIC) la
existencia de presuntas
infracciones a la LDC

a) <u>SUMARIO</u> INICIADO DE OFICIO

Se destina agente inspector para verificar la infracción ACTA DE CONSTATACIÓN

- -Labrada por triplicado y prenumerada.
- CONTENIDO (Planteos de posteriores nulidades)
- a) Lugar, fecha y hora inspección.
- b) Individualización datos de la persona cuya actividad es objeto inspección.
- c) Domicilio comercial.
- d) Domicilio real o social.
- e) Nombre y apellido de la persona con quien se entiende la diligencia.
- f) Determinación clara y precisa del hecho constitutivo de la infracción.
- g) Datos testigos.
- h) Fecha y hora culminación de la diligencia.
- i) Firma y aclaración inspector y demás intervinientes.

El agente inspector invita al responsable a dejar constancia sobre el hecho o motivo presunta infracción y la existencia testigos. Si no hace uso facultad (constancia en el acta).

EN EL MISMO ACTO se notifica al responsables (encargado, empleado, etc.)

DENTRO PLAZO 5 DÍAS HABILES

El presunto infractor podrá presentar su descargo y ofrecer prueba -debiendo además acreditar personería y constituir domicilio dentro radio del municipio-

Aplicación (arts. 51 s.s. y ccds) PROCEDIMIENTO COMÚN

b) <u>SUMARIO</u> INICIADO POR DENUNCIA

ETAPA DE INICIO - FORMALIZAR

1) Por escrito

2) Verbalmente *

1) Por escrito:

- Cada OMIC tiene un formulario tipo (CONTENIDO: Datos identidad, domicilio real, descripción conflicto, pretensión).
- Se acompaña las pruebas (documentación respaldatoria conflictiva consumo).
- INFORMA denunciante de las penalidades previstas en el art. 48° de la Ley Nacional N° 24.240 (denuncia maliciosa).

 Aplicación art. 47° "a) Apercibimiento y b) Multa de PESOS CIEN (\$ 100) a PESOS CINCO MILLONES (\$ 5.000.000)".

DATOS DEL REQUIRENT	TE (Quien inicia el reclamo)	
Nombre y Apellido:		
DNI:		
Entre calles:		Localidad:
Partido:		Domicilio Constituido:
Entre calles:		Localidad:
Partido:		Teléfono:
Celular:		Mail:
DATOS DEL REQUERIDO	o	
Empresa:		
Domicilio:		
Localidad:	Teléfono:	
Empresa:		
Domicilio:		
Localidad:	Teléfono:	
Empresa:		
Domicilio:	Teléfono:	

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE CONSUMO - Prov. de Buenos Aires

DOCUMENTACIÓN QUE ACOMPAÑA:	
AUDIENCIA	
Fecha:	Horario:
AUTORIZACION	
	iza al Sr./a
	currir a las audiencias de conciliación que se designen, tomar vista
	a de audiencia conciliatoria, suscribir acuerdo transaccional y
den expediente de rererencia, solicitar nueva rech	
denunciar su incumplimiento	

INSTANCIA CONCILIATORIA

"recepcionada la denuncia se abrirá la instancia conciliatoria" (art. 46°)

Fija fecha de audiencia conciliatoria

Notificación proveedor requerido **POR ESCRITO** (Cédula Notificación/Carta Documento)

IMPORTANTE: Proveedor primera presentación tiene que constituir domicilio dentro del radio Municipio y acreditar personería – Intimación para que plazo 5 días hábiles subsane (art. 51°)

ACTO DE LA AUDIENCIA:

Comparecencia personal de las partes con intervención audiencista OMIC

Labra acta de audiencia conciliatoria

ACUERDO se suscribe y se HOMOLOGA

Acuerdo Conciliatorio: SUSPENDE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.

CORRESPONDE EXPTE Nº 4076-*****/19

En Merlo, a los ***** dias del mes de **** de *, siendo las **** correspondiente al expediente
número 4076-*******
Requirente:*********, con DNI Nº *******con domicilio real en la calle*******- de
la Localidad y Partido de Merlo- Provincia de Buenos Aires.
Firma Requerida I: ******** con domicilio denunciado en la calle ********Merlo-
Provincia de Buenos Aires. Representado por ****** con*******, cuyas copias de poder
adjunta a las presentes
Abierta la audiencia y cedida la palabra a la parte requirente, la misma ratifica lo manifestado a
fs. 01 y 01 vuelta, la cual es su pretensión, ************************************
La Representante de ADERAS ARGENISTAN S.A., manifiesta Sin reconocer hechos ni
derechos y al solo efecto conciliatorio se ofrece: el cambio del producto objeto de reclamo
mediante una orden de compra por el valor de \$ 1049,00. Dicha orden de compra estará
disponible a partir de los 10 días hábiles de la firma de la presente, para ser utilizada en el
comercio de origen SO北伊 お比Pの水水ES sito en la calle A* 北北北北 水水水 水水 海水
Provincia de Buenos Aires, a contra entrega del producto defectuoso exhibiendo DNI y la
presente acta.
La parte requirente acepta el ofrecimiento de ARRASARGENTINAS.A
En virtud de lo expuesto, las partes cierran con acuerdo, previa homologación por el término
de 10 días, disponibles en esta Dependencia.
Siendo las *****, se da por finalizada la audiencia
Leída el acta, se firman *****ejemplares de igual tenor y el mismo efecto

HOMOLOGACIÓN

Merlo, Pcia. De Bs. As., 06 de Febrero de 2018.-

Visto el acuerdo celebrado en los presentes actuados y;

CONSIDERANDO:

Que en virtud de lo expuesto, habiéndose satisfecho pretensiones recíprocas, corresponde la homologación del mencionado acuerdo conforme las prescripciones del Artículo 45° de la Ley 24.240, y el Artículo 47° de la Ley Provincial 13.133.-

Por ello.

LA DIRECCIÓN MUNICIPAL DE DEFENSA DE USUARIOS Y CONSUMIDORES.

DISPONE:

ARTICULO 2°: Registrese, notifiquese a quienes corresponda y cumplido archívese.-



AUDIENCIA CONCILIATORIA

Concurrencia partes

Acuerdo conciliatorio

Homologación

Suspensión procedimiento administrativo.

SIN acuerdo conciliatorio

Cierre INSTANCIA CONCILIARIA

> AUTO DE IMPUTACIÓN

Incomparecencia del proveedor denunciado

Justificación
 SIN CAUSA
 JUSTIFICADA

AUTO DE IMPUTACIÓN

ETAPA CONTRADICTORIA -IMPUTACIÓN-

Oportunidad: Concluida la etapa conciliatoria

Compuesta:

Auto de Imputación Descargo del proveedor (presunto infractor)

-Que es el **AUTO DE IMPUTACIÓN**?

NOTIFICAR (medio fehaciente) al presunto infractor

PLAZO DE **5 DÍAS HABILES** improrrogables

Presente por **ESCRITO** su descargo y ofrecer prueba

(art. 50 de la Ley N° 13.133)

DIRECCIÓN DE DEFENSA DEL USUARIO Y DEL CONSUMIDOR.-

A fs. 2/9 obra documental respaldatoria presentada por la parte requirente.-

La primera audiencia de conciliación se fijó para el día, 20 de marzo de 2017, a las 13:30 hs., en sede de la Dirección de Defensa de Usuarios y Consumidores del Municipio de Merlo, sita en la calle Riobamba Nº 765 de la Localidad y Partido de Merlo, Provincia de Buenos Aires.-

El proveedor FELEONICA PE ARGENTINA S.A., fue notificado el día 14 de marzo de 2017, mediante Cédula de Notificación, donde consta fecha fijada para la celebración de la audiencia de conciliación (fs. 13).-

Conforme surge del acta de audiencia obrante a fs. 15, tanto el usuario requirente como el proveedor requerido **EMPS/NC*** BE**ARSENTAN**** SA. se hicieron presentes. Cedida la palabra al denunciante, el mismo "... (...) ratifica lo manifestado a fs.1 y 1 vuelta así como su pretensión, la cual es que se le respete el plan contratado vigente, así como se le haga el ajuste por los días en los cuales solicitó la suspensión temporal de la línea (...)...". El representante de la firma requerida **PLEPONIC**** DE**ARSENTAN**** SA. manifiesta "... (...) toma vista de las presentes actuaciones y solicita datos del requirente (número de teléfono y número de reclamo) a su vez solicita cuarto intermedio a fin de acercar una repuesta (...)...". En virtud de lo expuesto, se fija una nueva fecha de audiencia para el día 03 de abril de 2017 a las 10:30 hs. quedando ambas partes notificadas.-

Conforme surge del acta de audiencia obrante a fs. 16, tanto el denunciante como el proveedor requerido T5\(\) ESCANISA PS ARGENTINA S.A. se hicieron presentes en la misma. Cedida la palabra a la parte requirente "... (...) ratifica lo manifestado a fs. 01 y 01 vuelta. Manifiesta que el traslado de la linea Nº 0220-4978392 la solicitaria en la calle Jefferson Nº 778 e/ Helvecia y San Benito, a nombre de Cejas Roberto Ariel (...). Aclara que en el domicilio vive su padre con el mismo nombre, en un mismo terreno, donde él vive en la parte del fondo (...)..." El representante de la firma requerida "... (...) sin reconocer hechos ni derechos y a sólo efecto conciliatorio ofrece, que las siguientes facturas quedan ajustadas a 0 quedando las mismas en estado pagado (...) Se dará alta al traslado del servicio. Se ofrece también en el caso de no haber disponibilidad inmediata un equipo inalámbrico (...)...". En virtud de lo expuesto, se cierra el expediente con acuerdo.-

ARGENTINA S.A. en los términos del artículo 4°, 8° bis, 19° y 40° bis. de la Ley Nacional N° 24.240, y 48° de la Ley Provincial N° 13.133.-

Por otra parte, el imputado conforme surge del artículo 50° de la Ley Provincial N° 13.133, podrá dentro del término de cinco (5) días hábiles e improrrogables a contar desde la notificación de este auto de imputación, presentar por escrito su descargo, y ofrecer las pruebas que hagan a su derecho. La letra del artículo 50 es la siguiente: "...El auto de imputación será notificado al infractor, a fin de que en el término de cinco (5) días hábiles e improrrogables presente por escrito su descargo, y ofrezca las pruebas que hagan a su derecho...".

Por ello, en uso de las atribuciones que me han sido conferidas por Decreto Nº 0776/2017,

RESUELVO:

- I) IMPUTAR.- Conforme lo establecido por el artículo 4º de la Ley Nacional Nº 24.240 a

 TELEFONIS APDE ARGE RITINA S.A., por haber actuado contrario al deber de información.-
- II) IMPUTAR.-Conforme lo establecido por el artículo 8º bis de la Ley Nacional Nº 24.240- a

 TEREPONICA DE ARBENTANASA, por incumplimiento al trato digno y equitativo.-
- III) IMPUTAR.- Conforme lo establecido por el artículo 19º de la Ley Nacional Nº 24.240- a *ELESCALGA *PRARGENTINAS.A. por incumplir con su obligación de respetar las condiciones de ofrecimiento y contratación de la prestación del servicio.-
- IV) Asimismo, respecto al proveedor denunciado, es que se sugiere y/o solicita la aplicación del artículo 40° bis de la Ley Nacional N° 24.240.
- <u>V) IMPUTAR.-</u> Conforme lo establecido por el artículo 48º de la ley Provincial № 13.133- a

 T&L\$F\$\RANGEMBIRA\R.\$\RANGEMBIRA
- VI) Otorgar, de acuerdo a lo dispuesto por el artículo 50º de la Ley Provincial № 13.133, el plazo improrrogable de cinco (5) días hábiles, para que los imputados TELEFONIZALDE **RECETINALSEA.

ETAPA PROBATORIA -PROCEDIMIENTO COMÚN-

Sólo procede ETAPA en caso de existir hechos controvertidos

La pruebas a diligenciar pueden ser ofrecidas por las partes o determinadas por la OMIC

ADMISIÓN DE LA PRUEBA:

No resulten manifiestamente inconducentes

Contra la resolución (OMIC) niegue la medida de prueba concede **RECURSO DE RECONSIDERACIÓN**

Producción Prueba: 10 días hábiles (prorrogables justa causa)

Prueba documental, testimonial (3 testigos), informativa y pericial (arts. 54° a 57°)

ETAPA RESOLUTORIA

Juzgados de Faltas Municipales o Secretarías contravencionales

Resolución:

- 1) Desestimar la denuncia y archivas las actuaciones.
- 2) Condenar al infractor y aplicar sanción. Plazo para dictarla: 20 días hábiles.

Hace cosa juzgada administrativa.

Sanciones aplicables (art. 73°):

- Apercibimiento.
- Multa de(100) a (500.000) pesos (erario municipal)
- Decomiso de mercadería y productos
- Clausura establecimiento
- Suspensión registro proveedores del Estado
- Perdida de concesiones, permisos, habilitación. PUBLICACIÓN DE LA RESOLUCIÓN CONDENATORIA

ETAPA RECURSIVA

La resolución condenatoria agota la instancia administrativa (no se puede interponer administrativo genérico - recurso de reconsideración, jerárquico o de alzada)

Abriéndose directamente una **VIA RECURSIVA PARA IMPUGNAR TAL DECISIÓN** a instancia jurisdiccional

IMPUGNACIÓN DECISIÓN:

- Inicia ante la misma autoridad que la dictó (Juzgado de Faltas) dentro de los 20 días hábiles de notificada.
- Dentro de los 10 días de recibida la demanda el JF la remite junto con el expediente administrativo al Juzgado Contencioso administrativo competente. Tramita como SUMARIO DE ILEGITIMIDAD del CPCA Prov. Bs. As.

SANCIÓN MULTA

Debe acreditar deposito (a la orden de JF). Salvo perjuicio irreparable al impugnante (Efecto devolutivo).

MEDIDAS PREVENTIVAS (Art. 71°)

Ante y durante la tramitación expediente la OMIC puede dictar medidas preventivas *(conducta violatorio de le Ley N° 24.240)* -mejor proveer.

Merlo, 09 de octubre de 2020.

VISTO;

Que en fecha 10 de agosto de 2020 el Sr. ******************, inicio reciamo por ante esta Dirección de Defensa de Usuarios y Consumidores, a traves de muestro mail mistriucional, describiendo que sue "sucima de un fraude electronico bancano [...] ingresaron a mi cuenta bancana [...]...".-

Que habiendo tomado conocimiento del citado deccargo la parte requirente, y

CONSIDERANDO;

Que esta Dirección, tiene facultades para iniciar tratativas a fin de impulsar una acción preventiva y de mejor proveer, según el marco normativo establecido en el art. 71º de la Ley Provincia Nº 18.188 - Codigo de Implementación de los Derechos de Usuanos y Consumidores- que establece "Antes o durante la tramitación del expediente, se podra dictar medida preventiva que ordene el cese de la conducta que se reputa violación a la Ley de Defensa del Consumidor y/o este Codigo y/o sus reglamentaciones. Asimismo, y con la mayor amplitud, se podran disponer medidas tecnicas, admitir pruebas y dictar medidas de no innovar o para mejor proveer. Se podra solicitar el auxilio de la fuerza publica al disponer la

su continuación o agravamiento, no es elagiote la concurrencia de ningún factor de atribución":

Que a fin de salvaguardar la economia no solamente del demunciante tino la de su grupo familiar, ya que se vio envuelto en una presunta estafa, la cual dio lugar a la correspondiente acción penal, en trâmite ante la UFI N. " del Depto Judicial de Morón. Demuncia N. " (2020, Expediente P.P. (2020, es que esta Dirección en su calidad de Autoridad local de aplicación de la Ley Nacional N. 24.240, solicita al proveedor denunciado que en forma previa a efectuar cualquier transferencia no habitual -teniendo en cuenta montos, fechas y destino de los fondos de la cuenta de caja de aborro y/o cuenta corriente del Sr. ********** a otra cuenta destino, efectúe comunicación a éste, a fin de requerir su autorización hasta tanto la denuncia planteada sea esclarecida, ya sea en la instancia Penal o Administrativa.

Que et importante destacar que en el caso que se plantea se discute el artículo 5º de la Ley Nacional Nº 24.240 -deber de segundad-, en un sentido amplio y que el propio Banco Central de la República Argentina (BCRA) ha establecido y reiterado en su normativa, la imposición a la entidades bancarsas de contar con "mecanismos de segundad informaticas" que garanticen y protejan la confiabilidad de la operatoria (Comunicación A 6878, 3.8.4.5 "La debida difigencia especial al inicio de la relacion comercial no exime a las entidades financieras intervinientes de realizar el monitoreo y seguimiento de las operaciones durante el transcurso de dicha relacion con un enfoque basado en nesgo (EBR). Las entidades deberan prestar atención al funcionamiento de las cuentas con el proposito de exitar que puedan ser utilizadas en relacion con el desarrollo de actuadades inticitas", 6942, 6942, 6945, 6949, 6951, 6953, 6957, 6958, 6977, entre otrasi.

Acimismo, er que este dependencia solicita a la citada entidad bancaria aporte toda información relevante que se desprenda de la operatoria cuestionada, entre ellas, quales fueron las medidas conoretas

LA DIRECCION DE DEFENSA DE USUARIOS Y CONSUMIDORES DE MERLO DISPONE:

Artículo 2º: La falta de colaboración será considerada como incumplimiento a lo establecido en el artículo 58º de la Ley Nacional Nº 24.240 "los proveedores deberan aportar al proceso todos los elementos de prueba que obren en su poder, conforme a las caracteristicas del bien o servicio, prestando la colaboración necesana para el esclarecimiento de la cuestion debatida en el juicio".

Artículo 4º: En forma excepcional, teniendo en cuenta el contexto sanitario, y mientras dure el Aiciamiento Social Preventivo y Obligatorio (ASPO), los descargos serán recepcionados por via mail institucional de esta Direccion (defensadelconsumidon@merio.gob.arj.-

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE CONSUMO Y PANDEMIA

1.-) AFECTACIÓN A LA ATENCIÓN PERSONALIZADA (mesa de entradas) Soluciones:

- Admitir inicio de reclamos a distancia: Mail institucional del organismo, incorporación formularios en pagina web municipal, reclamos telefónicamente. Ventanilla Única Federal.

2.-) REDUCCIÓN SIGNIFICATIVA PERSONAL afectado OMIC y AUMENTO DE RECLAMOS INICIADOS.

Soluciones:

-Reorganización OMIC (tareas, rediseño de grupos semanales). Trabajo remoto.

3.-) SUSPENSIÓN DE AUDIENCIAS CONCILIATORIAS (Presenciales) Soluciones:

- -Desarrollar la etapa a través de la negociación a distancia. Traslado del reclamo vía mail institucional. Constitución domicilio electrónico proveedores. Propuestas conciliatorias.
- Desarrollado de audiencias a distancia (plataformas zoom, googlemeet, whatsapp)

GRACIAS!!!! institutodeconsumocam@gmail.com

